**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**за 2021 год**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» (далее КСП) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. Свою деятельность осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Нижнеудинский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район». Данный отчет обобщает результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является одной из форм реализации принципа гласности деятельности контрольно-счетной палаты.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ КСП В 2021 ГОДУ

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде осуществляла свою деятельность, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным законодательством, законами Иркутской области, Уставом муниципального образования «Нижнеудинский район», иными нормативными правовыми актами.

В процессе реализации своих полномочий, КСП осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Организация проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялась в соответствии с утвержденным председателем КСП планом деятельности на 2021 год.

Основные задачи, правовое регулирование деятельности КСП, статус, принципы деятельности, состав, полномочия и порядок деятельности КСП определены Положением о КСП. Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, в отчетном году КСП в своей работе основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. На основании заключенных соглашений, Контрольно счетная палата осуществляет полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданные муниципальными образованиями Нижнеудинского района.

Заключены соглашения о взаимодействии КСП с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, Нижнеудинским межрайонным следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, ОМВД России по Нижнеудинскому району.

Проведение контрольных мероприятий в отчетном году было подчинено задачам обеспечения предварительного, текущего и последующего контроля, включающего в себя экспертизу проекта решения Думы муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и представительных органов местного самоуправления поселений района, передавших полномочия по внешнему финансовому контролю, о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, анализ исполнения бюджета муниципального образования «Нижнеудинский район» по итогам каждого квартала 2021 года, внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета района и бюджетов поселений за отчетный год, а также проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств.

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ В 2021 ГОДУ

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 10 контрольных мероприятий, 74 экспертно - аналитических мероприятия, 14 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, в их числе 28 мероприятий по внешней проверке годовой отчетности, представленной главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Нижнеудинский район» и поселений, передавших полномочия по внешнему финансовому контролю.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 103 объекта, в том числе:

 - Администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район»;

- администрации и учреждения культуры муниципальных образований, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю;

- Управление образования муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и учреждения, подведомственные ему;

- Управление по культуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и подведомственные ему учреждения;

- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и подведомственные ему муниципальные казенные учреждения «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» и «Управление капитального строительства Нижнеудинского района»;

- Администрация и учреждения культуры Алзамайского муниципального образования.

В рамках внешнего муниципального финансового контроля за использованием средств местного бюджета в 2021 году КСП проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

- внешняя проверка годового отчета главных администраторов бюджетных средств об исполнении бюджета и подготовка заключения на проект решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета;

- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений Нижнеудинского района, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю и подготовка заключений на проекты решений Дум муниципальных образований об утверждении отчета об исполнении бюджета;

|  |
| --- |
| - проверка соблюдения требований законодательства при организации бюджетного процесса, целевого и эффективного использования бюджетных средств в Катарминском, Костинском, Порогском, Чеховском, Усть-Рубахинском муниципальных образованиях Нижнеудинского района;- проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта детского оздоровительного лагеря «Заря»;- проверка расходования бюджетных средств, выделенных на размещение информации в электронных средствах массовой информации в рамках реализации муниципальной программы «Информационное сопровождение деятельности администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и её структурных подразделений;- мониторинг формирования и использования в 2021 году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Нижнеудинский район»;- проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта МКОУ «Порогская СОШ» в 2019-2021 годах в рамках исполнения Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области; - проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 208 г. Нижнеудинск» за период 2020 года и истекший период 2021 года;- анализ использования субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (совместное (параллельное) мероприятие с КСП Иркутской области);- анализ формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов;- анализ нормативных правовых актов, принятых в целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры, в муниципальных образованиях Нижнеудинского района, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю;- анализ распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (совместное (параллельное) мероприятие с КСО Иркутской области);- анализ исполнения бюджета муниципального района за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года, мониторинг хода реализации национальных проектов.В целях предварительного контроля КСП проведена экспертиза проекта бюджета района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, а также 12 экспертиз проектов бюджетов поселений Нижнеудинского района, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю. |
|  |

1. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ

И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

В 2021 году экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 13 319 181,5 тыс. руб., контрольными мероприятиями – 620 696,8 тыс. рублей.

Выявлено нарушений на сумму 106 916,5 тыс. рублей, в том числе объем средств, использованных с нарушением принципа эффективности – 3256,5 тыс. рублей. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 5551,3 тыс. рублей, нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 2722 тыс. рублей, нарушений при осуществлении муниципальных закупок – 47208,6 тыс. рублей (44% от общего объема нарушений), нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 31,9 тыс. рублей, иные нарушения – 46157,6 тыс.рублей. Выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1988,6 тыс. рублей. При проведении контрольных мероприятий сотрудниками КСП осуществлялись визуальные осмотры объектов недвижимости и результатов выполненных работ.

В ходе проведения **экспертизы проекта** решения Думы о бюджете на 2022 год и плановый период нарушений действующего законодательства не установлено. Порядок и сроки составления проекта, а также основные параметры, необходимые при рассмотрении и утверждении бюджета, соблюдены. КСП отмечено, что Проект решения о бюджете, на 2022 - 2024 годы сформирован по программно-целевому принципу на основе шестнадцати муниципальных программ.

В результате **внешней проверки** годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за отчетный год установлено, что бюджет исполнен с дефицитом в сумме 15339,2 тыс. рублей. Доходная часть бюджета исполнена в сумме 3199,1 млн. рублей (98,9% от плана). Расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 3214,4 млн. рублей (98% от плана). Переходящие остатки собственных средств составили 13 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2021 года объем кредиторской задолженности составил 50788,0 тыс. рублей, просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Дебиторская задолженность составила 73264,3 тыс. рублей, объем просроченной дебиторской задолженности составил 40322,8 тыс. рублей. Объем превышения принятых бюджетных обязательств, над объемом доведенных бюджетных ассигнований составил 2622,1 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии постановки учета принятых и принимаемых бюджетных обязательств. Удельный вес безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы в общей сумме доходов бюджета муниципального района по фактическому исполнению составил 84,9%. При исполнении расходной части бюджета приоритетными статьями являлись: заработная плата с начислениями, коммунальные расходы, расходы на проведение ремонтов образовательных организаций.

При проведении внешней проверки годового отчета Комитета по управлению муниципальным имуществом было установлено нарушение Инструкции по бюджетному учету, а также приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению". В бухгалтерском учете не было обеспечено ведение счета 205 «Расчеты по доходам», администратором которых, согласно Решению Думы о бюджете муниципального образования «Нижнеудинский район» в 2020 году, выступал Комитет. Размер дебиторской задолженности по доходам, администратором которых является Комитет, составил 2159,6 тыс. рублей. В бюджетной отчетности этот показатель не нашёл отражения, что привело к искажению годового отчета.

 Главным распорядителям бюджетных средств было рекомендовано не допускать необоснованных авансовых платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

Проведенный **анализ исполнения муниципального дорожного фонда** муниципального района в 2021 году показал, что доходы, наполняющие муниципальный дорожный фонд района, поступили в сумме 55,2 млн. рублей. С учетом остатка с 2020 года объем средств дорожного фонда составил 62,4 млн. рублей. Кассовые расходы в 2021 году составили 61 млн. рублей, что составило 96% от суммы фактически поступивших доходов, наполняющих муниципальный дорожный фонд района. Средства дорожного фонда были направлены на:

- капитальный ремонт автодороги «Подъезд к с. Худоеланское в Нижнеудинском районе Иркутской области – в сумме 39 923,4 тыс. рублей (97% от плана);

- разработку проектной документации на устройство стационарного освещения на автомобильной дороге Нижнеудинск-Рубахина-Мельница – 1723,3 тыс. рублей;

- устройство стационарного освещения на автомобильной дороге Нижнеудинск-Рубахина-Мельница" в рамках проведения капитального ремонта – в сумме 1166,6 тыс. рублей (77,8% от плана);

- содержание автозимников в сумме 2896,7 тыс. рублей (99,9% от плана);

- содержание ледовой переправы через р. Уда в д. Заречье сумме 299,6 тыс. рублей (100% от плана);

- ремонт и содержание автодорог – 14997,0 тыс. рублей (94,4% от плана)..

Переходящий остаток средств дорожного фонда на 2022 год – 1,4 млн. рублей.

Объем проверенных средств при проведении контрольного мероприятия по проверке законности и эффективности использования средств, направленных МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района» (далее – УКС, Управление капитального строительства), на проведение капитального ремонта детского оздоровительного лагеря "Заря" составил 77413,1 тыс.руб. Объем выявленных нарушений составил 41174,0 тыс. рублей. Управление капитального строительства приняло бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта на сумму 72687,9 тыс. рублей, при этом на момент заключения контракта объем ассигнований, доведенный до Управления капитального строительства на проведение капитального ремонта ДОЛ «Заря» на 2020 год по коду бюджетной классификации раздел 07 «Образование», подраздел 07 «Молодежная политика», код целевой статьи 19415S2050 «Осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций», код вида расходов 243  «Расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта и (или) реставрации государственного (муниципального) имущества», КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» составлял 32904,2 тыс. рублей, то есть на 39783,7 тыс. рублей меньше цены контракта, заключенного в целях проведения капитального ремонта ДОЛ «Заря». В нарушение пункта 2.1.2 Контракта № 19-ЭА от 18.08.2020г допущено использование средств бюджета в сумме 1390,3 тыс. рублей на оплату объемов работ, предусмотренных сметной документацией, но фактически не выполненных, то есть на цели, не соответствующие цели предоставления бюджетных средств, что имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Проведена проверка расходования бюджетных средств, выделенных на размещение информации в электронных средствах массовой информации, в рамках реализации муниципальной программы «Информационное сопровождение деятельности администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и ее структурных подразделений» в 2019-2020 годах. Объем проверенных средств составил 1780,0 тыс. рублей. В качестве проверяемых объектов были определены Комитет по управлению муниципальным имуществом, Управление образования администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» и муниципальное казенное учреждение «Межпоселенческая центральная библиотека». Целью Программы является повышение информационной открытости деятельности Администрации, ее структурных подразделений и учреждений. Задачей Программы является освещение деятельности Администрации района, её структурных подразделений, муниципальных учреждений в средствах массовой информации. При определении способа достижения цели неверно истолковано значение понятия «Электронные СМИ», что не помешало распространению информации среди заинтересованных пользователей. По мнению КСП, услуги по публикации информации в прессе на сумму 720,0 тыс. рублей не следовало оплачивать по коду бюджетной классификации, соответствующему мероприятию Программы - «Размещение информации в электронных СМИ». Четкого определения «электронных СМИ» на момент проведения контрольного мероприятия не существовало, но правильнее было отнести указанные расходы на мероприятие Программы «Публикация информации в прессе». При осуществлении закупок для муниципальных нужд в целях соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, объектам контрольного мероприятия было рекомендовано рассмотреть возможность применения конкурентных способов при определении поставщика (исполнителя услуг).

КСП проведено контрольное мероприятие по проверке использования бюджетных средств, направленных на проведение капитального ремонта котельной Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Порогская СОШ» в 2019-2020 годах в рамках исполнения Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области. Объем проверенных средств составил 25,5 млн. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено, что на момент заключения муниципального контракта в условиях действующего режима ЧС достоверность сметной стоимости работ по проведению капитального ремонта Учреждения не была обеспечена заключением государственной экспертизы. Согласно муниципальному контракту работы должны были быть выполнены ООО «ПСК «Геллион» в период с 27.08.2019г по 10.11.2019г. Подрядчиком был нарушен срок выполнения работ. Контракт был расторгнут. МКОУ «Порогская СОШ» могло воспользоваться правом на взыскание пени. В 2020-2021 годах заказчиком при осуществлении капитального ремонта МКОУ «Порогская СОШ» являлось МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района». При проверке законности использования бюджетных средств установлено, что в 2020 году Управлением капитального строительства допущено нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, а именно - неправильно сформирована начальная максимальная цена контракта № 22. Стоимость работ завышена на 20,78 тыс. рублей. В нарушение пункта 2.5 Муниципального контракта № 21 от 22.10.2020г допущено использование бюджетных средств в сумме 598,3 тыс. рублей на оплату предусмотренных сметной документацией, но не выполненных объемов работ, то есть на цели, не соответствующие цели предоставления бюджетных средств, что является нецелевым использованием бюджетных средств. Кроме того, учитывая то, что после паводка прошло уже достаточно времени, определение подрядчика следовало проводить с применением конкурентных процедур. Применение неконкурентных способов определения подрядчика, содержит признаки неэффективного использования бюджетных средств в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 8 и части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, а также Федерального закона от 26.07.2006г № 135-Ф3 «О защите конкуренции».

Проверкой организации финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных Муниципальному казенному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 208 г. Нижнеудинск» (проверяемый период: 2020 год и девять месяцев 2021 года) установлено, что в Учреждении образована и функционирует 21 группа: 6 ясельных групп, 4 младших, 4 средних группы, 3 старших, 4 подготовительных группы. В 2020 году плановое количество детодней составило 70242, фактическая посещаемость составила 40522 детодня или 57,7%. Средняя фактическая численность детей составила 244 ребенка, при этом списочная численность детей составляла 477 детей. За девять месяцев 2021 года плановое количество детодней составило 77835, фактическая посещаемость составила 43506 детодня или 55,9%. Низкая посещаемость в Учреждении обусловлена сложившейся эпидемиологической ситуацией в условиях новой коронавирусной инфекции. Нарушений при сопоставлении остатков и оборотов по счетам главной книги с аналитическими показателями регистров синтетического учета не установлено. Ведение бухгалтерского учета осуществляется Учреждением самостоятельно. Оплата труда работников Учреждения осуществляется на основании Положения, утвержденного с учетом мнения выборного профсоюзного органа и согласованного с Управлением образования. Положение разработано в соответствии с Примерным положением об оплате труда работников образовательных организаций муниципального образования «Нижнеудинский район». В Положении об оплате труда работников Учреждения не был определен порядок установления должностного оклада и условия оплаты труда главного бухгалтера, но при этом, определены показатели, за которые ему могут начисляться выплаты стимулирующего характера, установлены критерии, соответствующие определенному количеству баллов.

Согласно п. 15.7 СанПиНа 2.4.1.3049-13 в дошкольной образовательной организации, функционирующей в режиме 8 и более часов, примерным меню должно быть предусмотрено ежедневное использование в питании детей: молока, кисломолочных напитков, мяса (или рыбы), картофеля, овощей, фруктов, хлеба, круп, сливочного и растительного масла, сахара, соли. Остальные продукты (творог, сметана, птица, сыр, яйцо, соки и другие) включаются 2 - 3 раза в неделю. В утвержденном примерном 15-ти дневном меню Учреждения кисломолочные продукты в питании должны использоваться ежедневно. По факту использование кисломолочных продуктов в питании осуществлялось не на регулярной основе. Допускаются значительные остатки скоропортящихся продуктов (фруктов).

Совместно с КСП Иркутской области проведено экспертно - аналитическое мероприятие «Анализ использования субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области» в результате которого установлено, что для муниципального образования «Нижнеудинский район» объем субсидии в 2019 году составил 68820,7 тыс. рублей, в 2020 году – 165855,5 тыс. рублей. Наличие в бюджете муниципального района бюджетных ассигнований на исполнение расходов по выплате денежного содержания с начислениями на него мэру, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципального района, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального района в объеме, необходимом для их исполнения, а также направление средств местного бюджета на софинансирование указанных расходов свидетельствует о соблюдении условий предоставления субсидий. При внесении изменений в бюджетную роспись Финансовым управлением администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район», в нарушение Порядка формирования и применения бюджетной классификации, не обеспечено выделение достаточного объёма ассигнований, предусмотренного Соглашением о предоставлении субсидий, по соответствующей бюджетной классификации. Сумма, отраженная в бюджетной росписи по коду направления расходов «72972» в 2019 году на 245,25 тыс. рублей меньше, а 2020 году на 42988,1 тыс. рублей больше, чем заявлено в Соглашениях о предоставлении субсидии. Проведенный анализ соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании расходов на выплату заработной платы с начислениями на неё работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, показал, что в учреждениях, подведомственных Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район», неверно установлен разряд водителям служебных автомобилей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района», проведенного совместно с КСП Иркутской области, нарушений не установлено. Распределение дотаций, предоставляемых бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в 2020 – 2021 годах, осуществлено Финансовым управлением в соответствии с Порядком, определяющим Методику определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленным приложением № 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013г №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Локальный нормативный акт по распределению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений отсутствует.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведен ряд **контрольных мероприятий** по соблюдению требований законодательства при организации бюджетного процесса, целевого и эффективного использования бюджетных средств **в поселениях** Нижнеудинского района, проанализированы нормативно-правовые акты, напрямую касающиеся деятельности муниципальных образований: Уставы, Решения Дум, положения о бюджетных процессах и об оплате труда.

Анализ нормативных правовых актов, принятых в целях обеспечения деятельности муниципальных учреждений культуры, в муниципальных образованиях Нижнеудинского района, передавших полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, показал следующие факты:

- Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры утверждается Постановлением Администрации муниципального образования, а не приказом (распоряжением) директора Учреждения;

- Положение о стимулирующих выплатах руководителю разработано не во всех учреждениях культуры. В отсутствие данного Положения критерии стимулирующих выплат руководителю муниципального казенного учреждения культуры не могут быть определены; установление, начисление и выплата заработной платы в части стимулирующих выплат носит неправомерный характер;

- согласно Уставам деятельность учреждений предполагает оказание платных услуг и компенсации расходов государству. Порядок (Положение об организации порядка) поступления и расходования средств не разработан в большинстве учреждений культуры. Объем полученных доходов от оказания платных услуг МКУК в качестве компенсации расходов за 2021 год составил 158,0 тысяч рублей. Данные средства направлены на улучшение материально-технической базы учреждений культуры;

- отсутствие соответствующего образования у заведующих отделом (сектором) библиотек в 80% муниципальных учреждениях культуры района. В 17 муниципальных образованиях штатным расписанием предусмотрена должность заведующий отделом (библиотеки), не смотря на то, что должность Заведующего структурным подразделением (отделом, сектором, мастерской) вводится на отдел, который создается при численности основного персонала по направлению деятельности 5 и более штатных единиц в соответствии с Приказом Минкультуры России от 01.09.2011г № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек».

По результатам **контрольного мероприятия в Порогском муниципальном образовании** установлено нарушений на сумму 3700,1 тыс. рублей, в том числе:

 - нарушения по оплате труда в администрации – 90,7 тыс. руб. (неправомерно начислена и выплачена надбавка за классный чин муниципальному служащему, не верно рассчитана компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении работника, нарушен срок выплаты расчета при увольнении работника), в Учреждении культуры - 351,5 тыс. руб.(доплата за исполнение обязанностей без распорядительных документов, нарушения при установлении выплат стимулирующего характера);

- нарушения при заключении договоров на оказание работ (услуг) – 3136,1 тыс. руб.;

- приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов (нарушение ст.219 Бюджетного кодекса РФ) – 83,2 тыс. руб.;

- не отражена на забалансовом счете стоимость бланков строгой отчетности на сумму 1,0 тыс. руб.

При проведении контрольного мероприятия в **Катарминском муниципальном образовании** администрация установлено нарушений на сумму: 1811,6 тыс. рублей.

Представленные на проверку бюджетные сметы не соответствуют установленной форме, утвержденной Постановлением администрации Катарминского МО № 69 от 17.12.2020г «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Катарминского муниципального образования и казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Катарминского муниципального образования».

Сумма нарушений, выявленная при проверке правильности начисления заработной платы, составила 278,3 тыс. рублей.

В нарушение ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” при составлении и ведении плана-графика закупок допущено несоответствие общей суммы планируемых закупок совокупному годовому объему закупок, отраженному администрацией Катарминского муниципального образования в плане графике закупок: в 2019 году на 311,4 тыс рублей, в 2020 году на 763,5 тыс. рублей, Учреждением культуры Катарминского муниципального образования – в 2019 году на 47,0 тыс. рублей.

 Проверкой выявлено имущество, находящееся в собственности Катарминского муниципального образования и не учтенное на балансе в количестве 41 единицы. В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 года N 424 «Об утверждении [Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества](https://docs.cntd.ru/document/902300339#6540IN)» в реестре муниципального имущества Катарминского муниципального образования отсутствуют сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества.

Приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов (нарушение ст.219 Бюджетного кодекса РФ) на сумму 129,1 тыс. руб.

Учреждением культуры приняты к бухгалтерскому учету не оформленные должным образом первичные учетные документы на сумму 46,3 тыс. рублей (нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

 **В Усть-Рубахинском муниципальном образовании** в результате контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 7052,6 тыс. рублей. Из них по администрации -2725,8 тыс. рублей, по учреждениям культуры – 4326,8 тыс. рублей.

Установлено нарушение процесса присвоения классного чина и надбавки за классный чин муниципальному служащему администрации, что привело к увеличению расходов бюджета на сумму 108,3 тыс. рублей.

Нарушения при осуществлении закупок составили **5237** тыс. рублей в том числе нарушения сроков оплаты по муниципальным контрактам и договорам - **4691,4** тыс. рублей в нарушение ст 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд”.

 В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено восемь земельных участков, находящихся в собственности Усть-Рубахинского муниципального образования и не учтенных на балансе.

Представленные бюджетные сметы не соответствуют установленной форме, утвержденной Постановлением администрации Усть-Рубахинского МО № 278 от 25.08.2016г «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Усть-Рубахинского муниципального образования и казенных учреждений, находящихся в ведении администрации Усть-Рубахинского муниципального образования».

 Проведение контрольного мероприятия в **Костинском муниципальном** **образовании** выявило нарушения на сумму: 752,5 тыс. рублей.

Нарушения при начислении оплаты труда составили 37,2 тыс. рублей.

Учреждением культуры приняты к бухгалтерскому учету не оформленные должным образом первичные учетные документы на сумму 142,25 тыс. рублей (нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

Проверкой выявлено недвижимое имущество, не включенное в реестр муниципального имущества Костинского муниципального образования, либо не учтенное на балансе в количестве 6 единиц.

В нарушение статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” произведены закупки не отраженные в плане-графике закупок на сумму 569,3 тыс. рублей.

В **Чеховском муниципальном образовании** контрольное мероприятие выявило нарушения на сумму 247,7 тыс. рублей, в том числе**:**

- установлено превышение фонда оплаты труда по вспомогательному персоналу в размере **44,3** тыс. рублей.

- нарушены сроки оплаты муниципальных контрактов и договоров на сумму **101,4 тыс.** рублей;

- в нарушение статьи 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации при заключении договора не определены существенные условия (срок поставки) – **4,5** рублей;

В нарушение ст.34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (нарушение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств) израсходованы средства в сумме **3,9 тыс. рублей.**

В путевых листах отсутствует отметка о прохождении водителем служебного автомобиля администрации Чеховского муниципального образования предсменного медицинского осмотра в нарушение Федерального закона «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 года N 196 ФЗ и Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

**Внешняя проверка отчетности поселений за 2020 год** показала, что, не смотря на значительные остатки средств на счетах бюджетов поселений на конец отчетного периода, мероприятия муниципальных программ исполнены не в полном объеме.

 Допускается образование дебиторской задолженности (авансовые платежи за приобретаемые горюче-смазочные материалы), принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий направлены заключения в адрес администраций муниципальных образований, Думы муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район». Замечания по результатам внешней проверки годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств приняты к сведению. Результаты контрольных мероприятий направлены объектам проверки.

Главным распорядителям бюджетных средств было рекомендовано не допускать необоснованных авансовых платежей в бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

По-прежнему приоритетной для КСП остается организация систематического контроля за рациональным, эффективным и целевым использованием средств бюджета муниципального образования «Нижнеудинский район» и бюджетов поселений.

Основными нарушениями в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд являются:

- нарушение порядка составления и ведения планов – графиков закупок;

- нарушение сроков оплаты по контрактам (договорам).

Нарушения управления и распоряжения муниципальной собственностью связаны в большей мере с невключением объектов основных средств в реестры муниципальной собственности, отсутствием постановки на баланс вновь созданных объектов основных средств, на содержание и ремонт которых впоследствии тратятся бюджетные средства.

Нарушения при формировании и исполнении бюджета связаны с принятием бюджетных обязательств сверх доведенных прав в денежном выражении на принятие и исполнение таких обязательств.

По результатам проведенных контрольных мероприятий

- замечания и предложения приняты к сведению;

- Комитет по управлению муниципальным имуществом принял меры по отражению в бюджетной отчетности дебиторской задолженности по доходам;

- Управлением капитального строительства по итогам проверки использования бюджетных средств на проведение капитального ремонта в ДОЛ «Заря» приняты меры по устранению фактов принятия и оплаты невыполненных работ на сумму 1390,6 тыс. руб.; возвращены в бюджет денежные средства в объеме 600,5 тыс.руб. по результатам проверки расходования бюджетных средств на проведение капитального ремонта МКОУ «Порогская СОШ». Материалы направлены в ОМВД по Нижнеудинскому району для принятия правового решения по фактам выявленных нарушений;

- внесены изменения в положение об оплате труда, перечислена недоплаченная сумма работнику по командировочным расходам (суточные) в МКДОУ «Детский сад № 208 г.Нижнеудинск»;

- администрацией района внесены изменения в примерное положение об оплате труда работников учреждений и предприятий муниципального образования «Нижнеудинский район», за исключением учреждений образования и культуры;

- поселениями, передавшими полномочия по внешнему финансовому контролю, устранены нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на сумму 2636,8 тыс. рублей, в том числе возмещены средства в бюджеты муниципальных образований в сумме 55,4 тыс. рублей.

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

Штатная численность КСП определена решением Думы муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» в количестве трех человек, фактическая численность по состоянию на 1 января 2022 года составила - 2 человека. В течение года председатель КСП принимала участие в заседаниях Думы муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район». Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера работников КСП и членов их семей за 2021 год размещены в телекоммуникационной сети Интернет.

Финансовое обеспечение КСП определено решением Думы о бюджете на 2021 год в сумме 4014,4 тыс. рублей. Фактические расходы составили 3902,2 тыс. рублей, что составило 97,2% от плановых назначений.

Председатель КСП А.Н. Никитюк